

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס' 27), התשע"ב-2012.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן - **חוק שירות הקבע**), מסדיר את זכותם של משרתי קבע ומשפחותיהם לגמלאות לרגל פרישה משירותם, בן שהפרישה היא מחמת פיטורים ובין מחמת יצאה לקצבה או מחמת מוות.

כדי לשמור על ערכה של הקצבה נקבע בחוק שירות הקבע, כי המשכורת הקובעת המהווה את הבסיס לחישוב קצבתו של משרת קבע פורש, תיקבע בהתאם לדרגתו ערב הפרישה מהשירות, והחל ממועד זה, תעודכן בהתאם לשינויים במשכורת קובעת של משרת קבע פעיל באותה דרגה.

יצוין, כי בחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל – 1970 (להלן – **חוק שירות המדינה הגמלאות**), נקבע גם כן כי המשכורת הקובעת של עובד שפרש תיקבע בהתאם לדרגתו ערב הפרישה מהשירות, והחל ממועד זה, תעודכן בהתאם לשינויים במשכורת קובעת של עובד פעיל באותה דרגה.

ביום י"ב בניסן התשס"ח (17 באפריל 2008) נחתם הסכם בין מדינת ישראל לבין ההסתדרות הכללית, אשר כלל, בין היתר הבנות, בדבר שינוי שיטת הצמדת גמלאות עובד שפרש משירות המדינה, ותשלום תוספות לקצבה לאותם הגמלאים.

בהמשך לכך ביום כ' באב התשס"ט (23 ביולי 2009), תוקן, על בסיס אותן הבנות, חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 50), התשס"ט-2009 (להלן – **תיקון מס' 50**). במסגרת תיקון מס' 50 שונתה שיטת עדכון הקצבה המשולמת לעובד מדינה או לשאירו, לפי חוק שירות המדינה הגמלאות. בהתאם לתיקון האמור המשכורת הקובעת של גימלאי, המהווה בסיס לחישוב קצבתו של עובד פורש, אשר נקבעת בהתאם לדרגתו של העובד ערב פרישתו מהשירות, תעודכן אחת לשנה, בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – **המדד**). בנוסף, כלל התיקון האמור מתן תוספות לקצבה לגמלאי שירות המדינה.

אשר לגימלאי צה"ל, בהחלטת הממשלה מס' 174 מיום י"ח באייר התשס"ט (12 במאי 2009), שכותרתה "הצמדת גמלאות למדד המחירים לצרכן" נקבע, כי על משרד האוצר ומשרד הביטחון להגיע להסכמות בדבר שינוי שיטת הצמדת הגמלאות, בהתייחס למאפייני שירות הקבע הייחודיים.

לאחר משא ומתן ממושך בין נציגי משרד האוצר לנציגי משרד הביטחון וצה"ל, הגיעו הצדדים להסכמה בדבר שינוי מנגנון עדכון הקצבה של גמלאי צה"ל, תוך התחשבות במאפייני שירות הקבע הייחודיים

ולשוני במועדי שינוי שיטת ההצמדה (להלן- **הסיכום הבינמשרדי**).

טרם נבוא לעיקרי תיקון חוק זה ולהשלמת התמונה יצוין, כי בהחלטת הממשלה ש/40 מיום י"ד בשבט התשל"ט (11 בפברואר 1979), נקבע, בין השאר, כי כל השינויים בשכר עובדי הדירוג האחיד והעובדים בדירוגים המקצועיים בשירות המדינה, יחולו בתקופה שבין כ"ג באדר ב' התשל"ח (1 באפריל 1978) לבין י"ד בניסן התש"ם (31 במרס 1980), ייושמו בהתאמה על משרתי הקבע. בפועל, מאז ועד היום פועלים הגורמים המוסמכים בקביעת שכר משרתי הקבע בהתאם לאמור באותה החלטה.

עיקרו של התיקון המוצע, בהחלת תיקון מס' 50 לגבי גמלאי צה"ל, בהתאמות ובשינויים שסוכמו, כפי שיפורטו להלן, וזאת בשים לב למאפייני שירות הקבע הייחודיים ולשוני במועד שיטת עדכון הקצבה, כאמור.

בנוסף, מוצע לבצע מספר תיקונים בחוק שירות הקבע, שמטרתם להביא לידי ביטוי את מאפייני השירות הייחודיים. בין היתר, מוצע כי תצומצם תחולת הניכוי בגין קופה ציבורית לגמלאים, כך שהניכוי מקופה ציבורית ייעשה רק מגמלאים המקבלים משכורת מאוצר המדינה, כאמור בסעיף 33 לחוק שירות הקבע, למעט מי שמועסק במשטרה, בשירות בתי הסוהר, וביחידות סמך ביטחוניות.

עוד יצוין כי במקביל לתיקון המוצע הוסכם בין נציגי המשרדים על תיקון תקנות שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (היוון קיצבאות ותביעות נגד צד ג'), תש"ל – 1970, שעניינו הוספת הוראה בדבר הקטנת הניכוי בגין היוון לגמלאי צה"ל, בשיעור שנקבע, אם מלאו לו 65 שנים, הוא מקבל קצבה במשך 15 שנים לפחות והוא סיים את החזרת ההיוון בערכו הריאלי לפי תחשיב שנערך על-ידי צה"ל.

הטעמים שביסוד המעבר לשיטת עדכון המשכורת הקובעת לחישוב הקצבה בהתאם לשיעור עליית המדד פורטו בהרחבה בדברי ההסבר לתיקון מס' 50 והם, כוללים, בין השאר, את אלה:

(1) המדד מהווה אמת מידה כללית המשקפת את השינוי ברמת המחירים במשק. על כן, הוא שומר על ערכה של המשכורת הקובעת על פני זמן. בהקשר זה ייאמר כי מנגנון עדכון הקצבה המבוסס על הצמדה למדד מקובל בהקשרים דומים, בשינויים שונים. כך למשל, מנגנון עדכון לפי שיעור עליית המדד נוהג ביחס לקיצבאות המשולמות לגימלאי רשות הנמלים, לגימלאי חברת הפיתוח והנכסים ולגימלאי חברות הנמל, שהסדר הפנסיה שחל לגביהם הוא הסדר פנסיה תקציבית, וכן באשר לתשלומי קצבה לעמיתי קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. בנוסף, בהצעת חוק לשינוי שיטת העדכון של פנסיה תקציבית, התשע"ב–2012, הוצע להחיל שינוי שיטת עדכון הקצבה לפי שיעור עליית המדד לגבי גימלאי חברת החשמל לישראל בע"מ ולגבי גופים אחרים שיקבע שר האוצר, שנוהג בהם הסדר פנסיה תקציבית.

(2) צמצום חוסר הוודאות הגלום במצב הקיים באשר ליכולת לשמור על ערכה של המשכורת הקובעת באופן רציף ועקבי. הדבר בולט בעיקר בתקופות של האטה, מיתון כלכלי או אינפלציה, במהלכן תוספות השכר שניתנות, ככל שניתנות, אינן מספיקות לרוב כדי לשמור על ערכה של המשכורת הקובעת.

(3) בנוסף, בשל החיסרון בשיטה הקיימת, צמצום שחיקה בקצבה (לאחר עדכון המשכורת הקובעת בהתאם לתשלום תוספות שכר) מחייב - נוכח הוראותיו של חוק הגמלאות - תיקון חקיקה, כפי שנעשה במקרים בודדים בעבר. מצב דברים זה שבו הגמלה תלויה בתיקון חקיקה, מגבירה את אי-הוודאות אצל הגמלאי ובמידת מה מנוגדת לעקרון מקובל שלפיו אין הגמלאי תלוי עוד, לאחר פרישתו, בהסדרים עתידיים. התיקון המוצע מביא, בין השאר, לוודאות הן באשר למועד עדכון הגמלה והן באשר לשיעור עדכונה מעת לעת.

בהקשר זה ייאמר כי חוק שירות הקבע אינו חל לגבי חיילים חדשים, כהגדרתם בפרק ד'1 לחוק הגמלאות – המבוטחים בהסדר של פנסיה צוברת. אשר על כן, קבוצת הזכאים לקצבה לפי חוק שירות הקבע הולכת וקטנה עם השנים. בהתאם לכך, על פני זמן, מספר משרתי הקבע הפעילים שהסדר הפנסיה שחל לגביהם הוא הסדר פנסיה תקציבית ושיעורם היחסי בקרב המשרתים ילך ויקטן. כתוצאה מכך, המשקל שיינתן לעניינה של קבוצה זו עלול לקטון בהדרגה, והסיכוי שיינתן פיצוי בגין שחיקת קצבתה, צפוי לקטון אף הוא. לכן כבר עתה מוצע לקבוע מנגנון עדכון כאמור.

(4) שיפור היכולת לאמוד לטווח ארוך את ההוצאה הצפויה מתקציב המדינה בשל הסדרי הפנסיה התקציבית, לרבות בכל הקשור למשרתי הקבע, תוך הקטנת התנודתיות באשר להיקף החבות האקטוארית הנובעת מכך. כך למשל, תוספות השכר העיקריות המשפיעות על המשכורת הקובעת בעניינם של גימלאי שירות הקבע, ניתנות במסגרת סיכומים בין-משרדיים. סיכומים אלה, הינם פועל יוצא של יישום הסכמי שכר הנחתמים ביחס לעובדי המדינה, המוחלים בהתאמה על משרתי הקבע בצה"ל בהתאם לעקרון הצמדת שכרם לשכר עובדי המדינה, לפי החלטה ש/40. עלותם של הסכמים קיבוציים אלה, הנחתמים מדי מספר שנים נקבעת, בין השאר, בשים לב למצבו הכלכלי של משק המדינה, לשיעור עליית המדד מאז ההסכם האחרון, לעליה בשכר הנובעת מיישום הסכמים או הסדרים קיימים וכו'. מאחר שהסכמי שכר נחתמים מדי מספר שנים ותוכנם תלוי בגורמים רבים, קשה עד מאוד לצפות כיצד יתפתח השכר לגבי משרתי הקבע וכיצד תושפע כתוצאה מכך ההוצאה השנתית מתקציב המדינה בעד תשלומי פנסיה תקציבית.

(5) מנגנון העדכון הקיים מקשה על היכולת לנהל ביעילות את מערכת השכר בצה"ל. בעת עדכון שכרם של משרתי הקבע, נדרשים גורמי צה"ל לשקול מגוון רחב של שיקולים ובהם שיקולים הייחודיים למשרתי הקבע הפעילים ולמדרג השכר שלהם, וזאת בשים לב לאופי הדינאמי והמשתנה של תפקידים בשירות הקבע ושל מערכת הסכמי השכר במשק. אפשרות לעדכן את השכר של משרתי הקבע באופן יעיל ומיטיבי נדרשת לצורך שיפור יכולות צה"ל לעמוד במשימות הלאומיות החשובות הרובצות לפתחו ובאתגרים החדשים שמזמנת לו המצאות המשתנה. לאור

האמור, מוצע לשנות את שיטת עדכון קצבאות גמלאי צה"ל, באופן בו תתאפשר קבלת החלטות בעניין תוספות שכר תוך שקילת השיקולים הרלוונטיים לעניין זה.

(6) המנגנון המוצע קל ופשוט ליישום ולהפעלה וכן למעקב ובקרה עיתיים אחר שיעור עדכון הקצבאות.

ג. עיקרי החוק המוצע

סעיפים 1 ו-2

בשל קיומן של תוספות לקצבה הקבועות בחיקוק אחר, כדוגמת חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) (תיקון מס' 14), התשסב-2002, מוצע לקבוע הגדרה ל"תוספת לפי חיקוק אחר" לצורך קביעת היחס שבין התוספת כאמור לבין הקצבה.

לסעיף 5 ו-6 המוצעים

סעיף 5 לחוק שירות הקבע, כנוסחו היום, מגדיר משכורת קובעת כלהלן:

"המשכורת הקובעת" לגבי אדם פלוני בזמן פלוני – המשכורת, לרבות התוספות הקבועות, המגיעה ביום הקובע הסמוך לפני אותו זמן, לחייל שדרגתו כדרגה שהיתה לאותו אדם ערב פרישתו מהשירות; אולם אם היה לאדם, ערב פרישתו מהשירות, מינוי לתפקיד שצמודה לו דרגה העולה על דרגתו, תיחשב משכורתו הקובעת על פי הדרגה הצמודה לאותו תפקיד ולא על פי דרגתו של האדם;"

מוצע לשנות את מנגנון עדכון המשכורת הקובעת, באופן שמשכורתו הקובעת של משרת קבע, נכון לחודש השירות האחרון שלו, תעודכן, אחת לשנה, בעד קצבת חודש ינואר של אותה, בהתאם לעליית המדד.

העדכון הראשון של משכורתו הקובעת של עובד שפרש והחל לקבל קצבה במהלך שנה מסוימת או של שאיר של עובד או גמלאי שנפטר במהלך אותה שנה, יהיה בשנה העוקבת שלאחריה בהתאם לשיעור עליית מדד חודש דצמבר של השנה שקדמה למועד שבו חל העדכון לבין מדד חודש העבודה האחרון של העובד.

בשנה מסוימת, שבה שיעור השינוי במדד אינו חיובי, לא יבוצע העדכון בשל אותה תקופה. השינוי המוצע מונע מצב שבו המשכורת הקובעת תופחת.

מובהר כי השינוי המוצע יחול גם על המשכורת הקובעת לעניין כל אחד מהמפורטים להלן וכי המדד הבסיסי לעדכון הראשון לגבי כל אחד מהם יהיה מדד חודש דצמבר 2011 (להלן – גמלאים קיימים):

(1) מי שפרש משירות קבע לפני מועד תחילתו של התיקון המוצע, לרבות מי שחל לגביו סעיף 21 לחוק שירות הקבע;

(2) שאיריו של עובד או של גמלאי, שנפטר לפני מועד תחילתו של התיקון המוצע.

עם זאת, מאחר שבמהלך החודשים אוגוסט 2011 עד דצמבר 2011 המדד היה שלילי באופן מצטבר ועל כן הוא לא יובא בחשבון במסגרת תוספת בשל מדד לשנים 2009 עד 2011, מוצע לקבוע כי מדד הבסיס לגבי מי שפרש במהלך החודשים האמורים יהיה מדד חודש הפרישה.

עוד מובהר כי לגבי קצבאות שישולמו בעד התקופה שתחילתה במועד תחילתו של התיקון ואילך לא תעודכן המשכורת הקובעת של הגמלאים ושל גמלאים חדשים לפי שינויים שיחולו בשכר של משרת קבע פעיל.

כמו כן, מובהר כי אין במוצע כדי לשנות את הרכיבים המובאים לפי חוק בחשבון לחישוב המשכורת הקובעת של משרת הקבע הפורש, ערב יציאתו לקצבה, או את הרכיבים שהובאו בחשבון, ערב תחילתו של התיקון המוצע, לחישוב משכורתו הקובעת של מי שכבר פרש מהשירות.

עוד מוצע לקבוע כי מועד המעבר בין שיטות ההצמדה יהיה ביום י' בתמוז התשע"ב (30 ביוני 2012), ואולם לעניין חישוב קצבת הבסיס לצורך תוספות ההפרשים כאמור 9א(ו) כנוסחו בסעיף 9א לחוק יהיה מועד המעבר זהה למועד שנקבע בתיקון לגבי כל עובדי המדינה, היינו: יום י' באב התשס"ט (31 ביולי 2009).

בנוסף, מאחר שלגבי דירוגים מסויימים עשויות להינתן בעתיד תוספות שכר בעד התקופה שקדמה ליום י' בתמוז התשע"ב (30 ביוני 2012), שאם ייכללו במשכורתו הקובעת של גמלאי שפרש לפני המועד האמור בשל שיטת העדכון הקודמת, הדבר יוביל לכך שקצבתו של גמלאי תעודכן בשל התקופה האמורה לפי שתי השיטות, מוצע לקבוע כי התוספות האמורות לא ייכללו במשכורתו הקובעת של גמלאי, כמפורט בחוק. עם זאת, מוצע להותיר סמכות בידי שר הביטחון בהסכמת שר האוצר לקבוע כי תוספת שכר שניתנה קודם למועד האמור תיכלל במשכורת הקובעת.

לסעיף 6א המוצע

כחלק מהשינוי המוצע בשיטת העדכון מוצע לשלם למשרתי קבע, שערב פרישתם דורגו בדירוגים המפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית (הקבועה בתוספת השלישית להצעת החוק) מספר תוספות לקצבה כפי שיפורט להלן, וכן לשלם תוספת בשל מדד לשנים 2009 עד 2011 גם לגבי גמלאים המדורגים בדירוגים אחרים.

בסעיפים קטנים (ב) עד (ו) של סעיף 6א המוצע, מוצע ליתן כל אחת מתוספות לקצבה שיפורטו להלן,

בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך. יחד עם זאת, בשל מגבלות תקציביות, מוצע כי תשלום התוספות כאמור בעד קצבת חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש דצמבר 2013, יעשה בשיעור חלקי כאמור בסעיף קטן (ז), אשר הפרשיו ישולמו באופן צמוד למדד במהלך בשנים 2015 עד 2017, כאמור בסעיף קטן (ז)(3).

בנוסף מוצע, בסעיפים קטנים (ח) ו-(ט) של סעיף 6א המוצע, לשלם את התוספות לקצבה כאמור לגבי מי שמתקיימים בו תנאי הזכאות לאותן תוספות בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש דצמבר 2011 והכול בשיעורים ובמועדים כמפורט באותם סעיפים קטנים.

יובהר כי בהתאם למוצע התוספות האמורות ישולמו גם לשאירים של משרתי קבע או של גמלאים שנפטרו עד למועדים האמורים.

לסעיף קטן (ב) של סעיף 6א המוצע מוצע לשלם תוספת לקצבה בשל שחיקת קצבאות בעד התקופה שמיום כ"ג בטבת התש"ס (1 בינואר 2000) עד יום כ"ב בטבת התשס"ח (31 בדצמבר 2007). התוספת תשולם למי שפרש משירות עד לתום התקופה האמורה או לשאירו, ובשיעור הקבוע בחלק א' בתוספת השלישית, בהתאם למועד פרישתו.

לסעיף קטן (ג) של סעיף 6א המוצע מוצע לשלם תוספת לקצבה בשל המדד לשנת 2008 למי שפרש מהשירות עד יום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008), וזאת על אף ששינוי מנגנון עדכון המשכורת הקובעת הינו ממועד מאוחר יותר. משיעור עליית המדד בשנת 2008 ינוכה שיעור כאמור בחלק ב' בתוספת הרביעית בהתאם למועד הפרישה. ניכוי זה נובע מאופן חישוב עלות תוספת השחיקה. לגבי מי שפרש במהלך שנת 2008 התוספת האמורה תחושב לפי מדד החודש שבו פרש מהשירות.

לסעיף קטן (ד) של סעיף 6א המוצע מוצע לשלם תוספת בשל הסכמי שכר למי שפרש מהשירות לפני יום י"ג בכסלו התש"ע (30 בנובמבר 2009) וערב פרישתו דורג בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית בשיעור של 0.3%. השיעור האמור מהווה את ההפרש שבין תוספת בשל הסכמי שכר ששולמה לגימלאי שירות המדינה לבין התוספת ששולמה לגימלאי צה"ל בהתאם לשיעור התוספת ששולמה למשרת הפעיל. בנוסף, מוצע כי מגמלאים אשר קבלו את התוספת בשיעור 0.3% מתוקף היותם מוצמדים למשרת הפעיל, אשר קיבל גם הוא את התוספת (גמלאים בדירוג מהנדסים, טכנאים ומשפטנים) לא תשולם התוספת בשל הסכמי שכר.

לסעיף קטן (ה) של סעיף 6א המוצע מוצע לשלם למשרתי קבע שפרשו עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011), או לשאיריהם, תוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011. התוספת האמורה תחושב בהתאם לאופן שבו עודכנה קצבתו של גמלאי עובד המדינה, היינו: לפי עדכון אחת לשנה בחודש ינואר של כל שנה וכשמדד הבסיס הוא מדד חודש דצמבר 2008 או מדד החודש שבו פרש משרת הקבע, לפי המאוחר מביניהם. כך למשל, משרת קבע שפרש בחודש מרס 2009 תחושב התוספת האמורה לפי מכפלת שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד חודש מרס 2009 במדד לשנת 2010 ובמדד לשנת 2011.

מהתוספת האמורה יקוזזו תוספות שכר ששולמו לגמלאים בשל הסכמי שכר, ואשר לא שולמו לגמלאי שירות המדינה בשל שינוי שיטת ההצמדה אשר יושמה בעניינם החל מיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009). היעדר קיזוז כמוצע יוביל לכך שקצבתו של גמלאי תעודכן בשל התקופה האמורה לפי שתי השיטות. הקיזוז ייעשה בהתאם לשיעור כמפורט בהגדרה "שיעור הניכוי" שבסעיף קטן (א) של סעיף 9א המוצע, וזאת בהתאם לדירוג שבו דורג משרת הקבע ערב פרישתו מהשירות (להלן – שיעור הניכוי).

לסעיף קטן (ו) של סעיף 6א המוצע מוצע כי במקרה שבו השיעור הכולל של כל התוספות המגיעות לגמלאי שערב פרישתו היה מדורג בדירוג רשימת הבסיסית ופרש משירות לפני יום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012), הינו נמוך מ-5%, תשולם לו או לשאירו תוספת בשיעור ההפרש שבין 5% לבין השיעור הכולל של התוספות להן הוא זכאי בהתאם. לצורך חישוב התוספות להן זכאי הגמלאי, יובאו בחשבון גם תוספות שינתנו לאחר התיקון המוצע לגמלאי בעד התקופה שקדמה למועד פרישתו.

בהקשר זה יצוין כי בהסכם הקיבוצי (מסגרת) בין מדינת ישראל ומעסיקים אחרים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה מיום ז' בשבט התשע"א (12 בינואר 2011), כפי שתוקן ביום י' בניסן התשע"א (14 באפריל 2011) (להלן – הסכם המסגרת) בדבר מסגרת עלות תוספות השכר לעובדים המועסקים בשירות המעסיקים שלעיל בעד התקופה שמיום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) עד יום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012), נקבע, בין השאר, כי החל ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) תשולם לעובד בשירות המעסיקים החתומים על ההסכם האמור, ואשר מתקיימים בעניינו התנאים המפורטים בהסכם, "תוספת 2011". שיעורה של התוספת יגדל במהלך השנים בשלוש פעימות, במועדים ובתנאים הקבועים בהסכם. בסעיף 14 להסכם המסגרת הודיע משרד האוצר, כי בכוונתו להפיץ תיקון לחוק הגימלאות שלפיו חלקה של התוספת האמורה תיווסף לקצבתם של הגמלאים שפרשו לקצבה במהלך התקופה שמיום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) עד יום כ"ב בתמוז התשע"ג (30 ביוני 2013), בהתאם לתקופת העבודה של הגמלאי בתקופה האמורה. תיקון זה צפוי להיות מופץ בתקופה הקרובה ובמקביל יבוצע תיקון לחוק שירות הקבע בעניין גימלאי צה"ל.

בהתאם לאמור הרי שבפועל סך התוספות לקצבה לכל גמלאי צה"ל שפרשו עד ליום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012) (ובכלל זה תוספות בהתאם לתיקון האמור) לא יפחת משיעור של 5%.

לסעיף קטן (ז) של סעיף 6א המוצע לנוכח היקף התוספות המוצע ובשים לב לשיקולי תקציב המדינה, מוצע לקבוע כי תוספת שחיקה, תוספת בשל המדד לשנת 2008, תוספת בשל הסכמי שכר ותוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011 ישולמו בעד כל אחת מהקצבאות בעבור השנים 2012, 2013 באופן הבא:

1. בין חודש ינואר 2012 לחודש דצמבר 2012 התוספות ישולמו בשיעור 1/3 מגובה כל אחת מהתוספות.
2. בין חודש ינואר 2013 לחודש דצמבר 2013 התוספות ישולמו בשיעור 2/3 מגובה כל אחת מהתוספות.
3. ההפרשים שבין מלוא כל אחת מהתוספות לבין התוספות ששולמה בפועל ישולמו במהלך השנים

2015 עד 2017, כך שבכל שנה ישולם 1/3 מההפרשים, בתוספת שיעור עליית המדד לחודש בה משולמת התוספת.

לסעיפים קטנים (ז) ו-(ח) של סעיף 6א המוצע על אף שמועד שינוי אופן עדכון הקצבה הוא רק בשנת 2012 מוצע לשלם למי שפרש משירות או לשאירו, שמתקיימים בו תנאי הזכאות (להלן – גימלאי), תוספות הפרשים בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש דצמבר 2011 :

1. תוספת שחיקה שתשולם בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש דצמבר 2011. התוספת תחושב בהתאם לשיעורים שנקבעו בחלק א' שבתוספת השלישית החל לגבי אותן קצבאות, וזאת לפי מועד פרישתו של הגמלאי. כך למשל, מי שפרש ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2001) יהיה שיעור התוספת בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש מרס 2008 - 5% מקצבת הבסיס, בעד קצבת חודש אפריל 2009 עד קצבת חודש מרס 2010 - 9% מקצבת הבסיס ובעד קצבת חודש אפריל 2010 עד חודש דצמבר 2011 - 11% מקצבת הבסיס.
2. תוספת בשל מדד לשנת 2008 שתשולם בעד קצבת חודש ינואר 2009 עד קצבת חודש דצמבר 2011, וזאת בשיעור שהתוספת האמורה הייתה משתלמת לו לפי סעיף 6א(ג) אילו הסעיף היה חל לגבי הקצבאות האמורות.
3. תוספת בשל הסכמי שכר שתשולם בעד קצבת חודש דצמבר 2009 עד קצבת חודש דצמבר 2011, וזאת בשיעור שהתוספת האמורה הייתה משתלמת לו לפי סעיף 6א(ד) אילו הסעיף היה חל לגבי הקצבאות האמורות.
4. תוספת בשל מדד לשנים 2009 עד 2011 שתשולם בשיעורים לפי עדכון המדד כפי שמוצע בהצעת החוק, היינו אחת לשנה. כך בעד קצבת חודש ינואר 2010 עד קצבת חודש דצמבר 2010 תשולם תוספת למי שפרש עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) בעד שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד חודש דצמבר 2008 או מדד חודש הפרישה, לפי העניין, ולגבי מוקבלי נושאי משרה שיפוטית מוצע לקזז מהתוספת האמורה שיעור של 0.61%, שלפיו עודכנה הקצבה בעבור התקופה האמורה. בעד קצבת חודש ינואר 2011 עד קצבת חודש דצמבר 2011 תשולם תוספת לקצבה למי שפרש עד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010), שתחושב לפי ההפרש שבין מכפלת מדד שנת 2009 במדד שנת 2010 או מכפלה חלק מהמדדים האמורים בהתאם למועד הפרישה, לבין שיעור הניכוי, למי שדורג ברשימת הדירוגים הבסיסית או בדירוג הרופאים, לפי העניין, ולגבי מוקבל נושא משרה שיפוטית יהיה שיעור הניכוי 4.51%, שלפיו עודכנה הקצבה בעבור התקופה האמורה.

לנוכח האמור לעיל, ובשים לב להיקף תשלומי העבר המוצעים ולשיקולי תקציב המדינה, מוצע לקבוע, בסעיף קטן (ח) של סעיף 6א המוצע, כי תשלום תוספות ההפרשים בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש דצמבר 2011 ייעשה כמפורט להלן :

1. 50% מהתוספות ישולמו במהלך השנים 2012 עד 2016, כך שבכל שנה ישולם 20% מהתוספת כפול עליית מדד החודש שבו שולם התשלום לזכאי לעומת מדד ינואר 2012. מוצע כי לתשלומים האמורים ייוסף שיעור עליית מדד החודש שבו שולם כל תשלום לעומת מדד חודש ינואר 2012.
2. 55% מהתוספת ישולמו במהלך השנים 2012 עד 2021, כך שבכל שנה ישולם 10% מאותו תשלום.

מוצע כי התשלומים האמורים ישולמו בערכם הנומינלי.

לסעיף קטן (ו) של סעיף 6א המוצע על אף פריסת התשלומים בגין תוספות בשל 2012 ו-2013 ותוספות הפרשים בשל 2008 עד 2011, כאמור בסעיף קטן (ו) ובסעיף קטן (ט), בהתאמה, במקרה שבו נפטר זכאי לאחת התוספות האמורות, ובשים לב לקושי לשלם הפרשים כאמור לעיזבון של המנוח מוצע כי יורשיו של אותו זכאי יהיו זכאים לקבל בסכום חד-פעמי את שוויים המהוון של כלל הפרשים שלא שולמו בשל פריסת התוספות.

לסעיף 6ב בשל קביעתן של תוספות לקצבה בסעיף 6א וקיומן של תוספות לפי חיקוק אחר, מוצע לקבוע את היחס שבין תוספת לקצבה כאמור לבין הקצבה. תוספת לקצבה המגיעה למי שפרש מהשירות או לשאירו לפי חוק הגמלאות וכן תוספת לקצבה המגיעה במועד המעבר למי שפרש כאמור או לשאירו, לפי חיקוק אחר, יראו אותה כחלק מהקצבה לעניין הסעיפים המפורטים בסעיף המוצע, שעניינם בעיקר, אופן תשלום הקצבאות, החזר קצבאות, הגשת תביעה לממונה, קיזוז מקצבה וכדומה.

באשר לתשלום תוספות הפרשים, שתשלומם נדחה כאמור בסעיף 6א(ז) או 6א(י) כנוסחו המוצע, מוצע להתייחס אליהם כחלק מהקצבה, בשל הדחייה האמורה.

בנוסף, מוצע לקבוע כי לעניין תשלום מענק לבן זוג שנישא, כאמור בסעיף 27 לחוק שירות הקבע, ולעניין תשלום מענק לבן זוג במקום קיצבה, כאמור בסעיף 29 לחוק שירות הקבע, בין השנים יולי 2008 לדצמבר 2013, התוספות הפרשים בעד 2008 עד 2011 ותוספות הפרשים בעד 2012 ו-2013, יהיו חלק הקצבה לצורך חישוב גובה המענק, אף אם לא שולמו במלואן במועד קביעת המענק. כך שדחיית מועד תשלום הקצבה, לא תגרע מהיקף הזכאות למענק.

סעיפים 3, 4, 6, 7, 10 ו-12

תיקון ההפניה לתוספת, לאור הוספת תוספות נוספות בחוק.

סעיף 5

בסעיף 12א לחוק שירות הקבע נקבעו הוראות בדבר משרת קבע שסיים את שירותו לאחר ששירת עשר שנים ואשר יהיה זכאי לקבלת קצבה בהתקיים התנאים המנויים בסעיף 54(ג) לחוק שירות הקבע (להלן – משרת שהקפיא זכויות). מוצע לקבוע כי לעניין ההגדרה המשכורת הקובעת שבסעיף 8 לחוק שירות הקבע ולעניין סעיפים 6 עד 6ב, כנוסחם המוצע, יראו את מועד סיום השירות של משרת שהקפיא זכויות כמועד הפרישה מהשירות. כפועל יוצא, המשכורת הקובעת של משרת קבע שהקפיא זכויות תחושב לפי ערכה במועד סיום שירותו, ותעודכן לאחר מכן לפי הוראות סעיף 6, ובהתאם בחינת זכאותו של משרת שהקפיא זכויות לתוספות לקצבה לפי סעיף 6א המוצע תיעשה בהתאם למועד שבו סיים את שירותו. מובהר כי בכל מקרה תוספות אלה, ככל שמשרת זכאי להן, לא ישולמו לו לפני המועד שבו תשולם לו לראשונה קצבה לפי החוק.

סעיף 8

בסעיף 31 לחוק שירות הקבע נקבעו כללים בדבר סכום הקצבאות המרבי אשר ישולם לזכאי לשתתף בקצבאות לפי חוק שירות הקבע, או לקצבה אחת לפי חוק שירות הקבע בצירוף אחת או יותר מהגמלאות המנויות באותו סעיף. הסכום המרבי האמור מחושב לפי 70% מהמשכורת הקובעת הגבוהה מבין המשכורות הקבועות שלפיהן משולמות אותן קצבאות. לנוכח האמור, ומאחר שהתוספות לקצבה המשולמות לפי סעיף 6א לחוק הגמלאות אינן מובאות בחשבון במסגרת חישוב המשכורת הקובעת, על אף שהן חלק מהקצבה לכל דבר ועניין, מוצע לעדכן את הסעיף האמור כך שהתוספות האמורות יובאו בחשבון לעניין הסכום המרבי.

סעיף 9

בסעיף 33 לחוק שירות הקבע נקבעו כללים בדבר ניכוי מקצבתו של גמלאי אשר מקבל גם משכורת מאוצר המדינה או מקופה ציבורית, כשצירוף של שני הסכומים האמורים עולה על משכורתו הקובעת שלפיה מחשבים את קצבתו. לאור מאפייניו הייחודיים של שירות הקבע, מוצע לבטל הניכוי בגין קופה ציבורית לגמלאים שיש להם משכורת כאמור מקופה ציבורית, כך שהניכוי ייעשה רק מגמלאים המקבלים משכורת מאוצר המדינה, למעט מי שמועסק במשטרה, בשירות בתי הסוהר וביחידות סמך בטחוניות.

בנוסף, מאחר שהתוספות לקצבה המשולמות לפי סעיף 6א לחוק שירות הקבע אינן מובאות בחשבון במסגרת חישוב המשכורת הקובעת, על אף שהן חלק מהקצבה כאמור בסעיף 6ב המוצע, מוצע לעדכן את הסעיף האמור כך שהתוספות האמורות יובאו בחשבון לעניין חישוב המשכורת הקובעת.

סעיף 11

בסעיף 54 לחוק שירות הקבע נקבעו מועדים לתשלום קצבה. מוצע לקבוע כי עדכון המשכורת הקובעת יבוצע לא יאוחר מהמועד שבו משולמת קצבה בעד חודש פברואר של השנה שבה חל העדכון, זאת כדי ליתן פרק זמן סביר לביצוע עדכון המשכורת הקובעת ולחישוב הקצבה המעודכנת לפיה, בשים לב לעובדה כי מדד חודש דצמבר מפורסם כיום, ככלל, ביום ה-15 של חודש ינואר. אם העדכון יבוצע בקצבה המשולמת בעבור חודש פברואר, ישולם במועד תשלום הקצבה האמורה גם התשלום בעבור עדכון קצבת חודש ינואר.

סעיף 14

מוצע לקבוע כי תחילתו של התיקון המוצע תהיה ביום י"א בסיוון התשע"ב (1 ביוני 2012). יחד עם זאת כדי ליתן שהות מספקת להיערכות לצורך ביצוע התשלומים המוצעים בהצעת החוק, מוצע לקבוע כי התוספות בעד קצבת חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש מאי 2012, בשיעור 1/3 מכל אחת מהתוספות, כאמור בסעיף 6א(ו)(1) בנוסחו המוצע בסעיף 2 להצעת החוק, ישולמו לא יאוחר מהמועד שבו משולמת קצבת חודש אוגוסט 2012.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

כמפורט לעיל.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי ועל תקציב המדינה

התוספות לקצבה אשר ישולמו החל משנת הכספים 2012 ואילך הנובעות מהתיקון המוצע, הינן בהיקף של מאות מיליוני ש"ח. הטעמים כשביסוד שיטת עדכון המשכורת הקובעת לחישוב הקצבה בהתאם לשיעור עליית המדד פורטו לעיל בחלק הכללי, הדבר נעשה כחלק ממדיניות רוחבית של ממשלת ישראל בעניין זה.

ו. להלן נוסח החוק המוצע.

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס' 27), התשע"ב-2012*

תיקון סעיף 1 .1 בחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות)[נוסח משולב], התשמ"ה-1985¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי ההגדרה "שירות קבע" יבוא:

"תוספת לקצבה לפי חיקוק אחר" – תוספת המגיעה לפי חיקוק אחר, לקצבה כהגדרתה בסעיף זה;"

תיקון סעיף 5 בסעיף 5 לחוק העיקרי -

(1) אחרי ההגדרה "היום הקובע" יבוא:

"מועד המעבר" – יום י' בתמוז התשע"ב (30 ביוני 2012);

(2) במקום ההגדרה "משכורת קובעת" יבוא:

"משכורת קובעת", לגבי אדם פלוני בזמן פלוני – המשכורת, לרבות התוספות הקבועות, כמפורט להלן, לפי העניין, כפי שהיא מעודכנת לפי הוראות סעיף 6:

(1) לגבי פלוני שפרש משירות אחרי מועד המעבר – המשכורת, לרבות התוספות הקבועות, המגיעה ערב פרישתו של פלוני מהשירות, לחייל שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו כאמור;

(2) לגבי פלוני שפרש משירות לפני מועד המעבר – המשכורת, לרבות התוספות הקבועות, המגיעה במועד המעבר, לחייל שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו מהשירות;

(3) על אף הוראות פסקאות (1) ו-(2), היה לפלוני, ערב פרישתו מהשירות, מינוי לתפקיד שצמודה לו דרגה העולה על דרגתו, תחשב משכורתו הקובעת על פי הדרגה הצמודה לאותו תפקיד ולא על פי דרגתו של האדם;

* הצעת חוק מס' פ...; הועברה לוועדה ביום...
¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 142; התשע"א, עמ' 186.

(4) על אף הוראות פסקאות (1) ו-(2), שולמה לאחר מועד המעבר, תוספת שמקורה בהסכם קיבוצי שהמדינה צד לו ונכרת לאחר המועד האמור על משכורתו של חייל, בעד התקופה שלפני מועד המעבר, לא תובא התוספת האמורה בחשבון לעניין אותן פסקאות, אלא אם כן קבע שר הביטחון בהסכמת שר אוצר אחרת, בצו.

"רשימת הדירוגים הבסיסית" – רשימת הדירוגים שבתוספת השנייה;".

תיקון סעיף 6 .2 במקום סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא :

"עדכון המשכורת 6. (א) המשכורת הקובעת תעודכן בחודש ינואר של כל שנה (בסעיף זה – חודש העדכון), בעד קצבת חודש ינואר ואילך, לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הקודם.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), לגבי מי שדורג ערב פרישתו מהשירות בדירוג הרופאים ופרש עד יום ז' בשבט התשע"ב (31 בינואר 2012), ושיעור הניכוי בעד קצבת חודש ינואר 2013 ואילך כאמור בסעיף 6א עולה על שיעור תוספת למדד בשל שנים 2009 עד 2011, ככל שמגיעה לו, יופחת הפרש השיעור האמור משיעור העדכון לפי סעיף קטן (א) בעד שנת 2012.

(ג) בסעיף זה ובסעיף 6א –

"המדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד החדש" – מדד חודש דצמבר של השנה שקדמה לחודש העדכון;

"המדד הקודם" – מדד חודש דצמבר של השנה שקדמה לחודש העדכון הקודם, ולעניין העדכון הראשון –

(1) לגבי מי שפרש מהשירות עד יום כ"ט בתמוז התשע"א (31 ביולי 2011) – מדד חודש דצמבר 2011;

(2) לגבי מי שפרש מהשירות אחרי יום כ"ט בתמוז התשע"א (31 ביולי 2011) – מדד החודש שבו פרש מהשירות.

תוספות לקצבה 6א. (א) בסעיף זה -

"המדד השנתי" לשנה מסויימת - שיעור עליית מדד חודש דצמבר של אותה שנה לעומת מדד חודש דצמבר של השנה שקדמה לשנה האמורה;

"מוקבל לנושא משרה שיפוטית" - מי שערב מועד המעבר משכורתו הקובעת חושבה לפי שכר של נושאי משרה שיפוטית;

"קצבת הבסיס" - כמפורט להלן, לפי העניין:

(1) לעניין תוספת שחיקה כאמור בסעיף קטן (ב) – הקצבה המגיעה לפי חוק זה למי שפרש משירות או לשאירו, בצירוף תוספת לקצבה לפי חיקוק אחר המגיעה במועד המעבר למי שפרש כאמור או לשאירו, ככל שמגיעה לו;

(2) לעניין תוספת בשל המדד לשנת 2008 כאמור בסעיף קטן (ג) – קצבת הבסיס כאמור בפסקה (1) בצירוף תוספת השחיקה המגיעה למי שפרש משירות או לשאירו, ככל שמגיעה לו;

(3) לעניין תוספת בשל הסכמי שכר כאמור בסעיף קטן (ד) – קצבת הבסיס כאמור בפסקה (2) בצירוף תוספת בשל המדד לשנת 2008 המגיעה למי שפרש משירות או לשאירו, ככל שמגיעה לו;

(4) לעניין תוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011 כאמור בסעיף קטן (ה) – קצבת הבסיס כאמור בפסקה (3) בצירוף תוספת בשל הסכמי שכר המגיעה למי שפרש משירות או לשאירו, ככל שמגיעה לו;

"שיעור הניכוי" – כמפורט להלן, לפי העניין -

(1) לגבי מי שערב פרישתו דורג בדירוג
מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית -
שיעור של 2.25% ;

(2) לגבי מוקבל לנושא משרה שיפוטית -
שיעור של 8.5% ;

(1) לגבי מי שפרש משירות לפני
שנת 2011 – 8.5% ;

(2) לגבי מי שפרש משירות
במהלך שנת 2011 – 2.23% ;

(3) לגבי מי שערב פרישתו דורג בדירוג
הרופאים –

(א) לגבי מי שפרש עד יום כ"ט
בתמוז התשע"א (31 ביולי 2011) –

(1) לגבי קצבת חודש
אוגוסט 2011 עד ינואר 2012 -
השיעור המתקבל כתוצאה
מחלוקת הקצבה המגיעה לו
בעד חודש אוגוסט 2011
בקצבה המגיעה לו בעד חודש
יולי 2011, כשמהמנה האמורה
יופחת 1 ; לעניין הקצבאות
האמורות לא תובא בחשבון
תוספת ביגוד, ותוספת בשל
מדד 2009 עד 2011, ככל שהוא
זכאי להן.

(2) לגבי קצבת חודש
פברואר 2012 ואילך - השיעור
המתקבל כתוצאה מחלוקת
הקצבה המגיעה לו בעד חודש
פברואר 2012 בקצבה המגיעה
לו בעד חודש ינואר 2012,
כשמהמנה האמורה יופחת 1 ;
לעניין הקצבאות האמורות לא
תובא תוספת בשל מדד 2009
עד 2011, ככל שהוא זכאי לה.

(ב) לגבי מי שפרש מיום א' באב
התשע"א (1 באוגוסט 2011) עד יום ז'
בשבת התשע"ב (31 בינואר 2012) –
השיעור כאמור בפסקה (א)(2).

(ב) מי שפרש משירות לפני יום כ"ג בטבת
התשס"ח (1 בינואר 2008), וערב פרישתו דורג
בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית,
תשולם לו או לשאירו תוספת לקצבה בעד קצבת
חודש ינואר 2012 ואילך בשיעורים מקצבת הבסיס
הקבועים לגביו בחלק א' בתוספת השלישית,
בהתאם למועד פרישתו (בסעיף זה – תוספת
שחיקה).

(ג) מי שפרש מהשירות לפני יום ה' בטבת
התשס"ט (1 בינואר 2009) וערב פרישתו דורג
בדירוגים המפורטים ברשימת הדירוגים
הבסיסית, תשולם לו או לשאירו, לפי העניין,
תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך
בשיעורים מקצבת הבסיס כמפורט להלן, הכל לפי
העניין (בסעיף זה – תוספת בשל המדד לשנת
2008):

(1) לגבי מי שפרש לפני יום כ"ג בטבת
התשס"ח (1 בינואר 2008) – בשיעור ההפרש
שבין המדד לשנת 2008 לבין השיעור
בנקודות האחוז הקבוע לגביו בחלק ב'
בתוספת השלישית, בהתאם למועד
פרישתו;

(2) לגבי מי שפרש מהשירות בתקופה
שמיום כ"ג בטבת התשס"ח (1 בינואר 2008)
עד יום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר
2008) – בשיעור עליית מדד חודש דצמבר
2008 לעומת מדד החודש שבו פרש
מהשירות.

(ד) מי שפרש מהשירות עד יום י"ג בכסלו התש"ע (30 בנובמבר 2009) וערב פרישתו דורג בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית, למעט מי שדורג באחד מהדירוגים כאמור, בפסקאות (3), (4) או (5) של ההגדרה האמורה, תשולם לו או לשאירו, לפי העניין, תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך בשיעור 0.3% מקצבת הבסיס (בסעיף זה – תוספת בשל הסכמי שכר).

(ה) מי שפרש מהשירות לפני יום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012) תשולם לו או לשאירו, לפי העניין, תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך בשיעור מקצבת הבסיס השווה להפרש כמפורט בפסקאות (1) עד (4), ובלבד שההפרש כאמור הוא הפרש חיובי, והכל בהתאם למועד פרישתו (בסעיף זה – תוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011) -

(1) לגבי מי שפרש לפני יום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) – ההפרש שבין מכפלת המדד השנתי לשנת 2009 במדד השנתי לשנת 2010 ובמדד השנתי לשנת 2011 לבין שיעור הניכוי;

(2) לגבי מי שפרש בתקופה שבין יום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) לבין יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) – ההפרש שבין מכפלת שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות, במדד השנתי לשנת 2010 ובמדד השנתי לשנת 2011, לבין שיעור הניכוי;

(3) לגבי מי שפרש בתקופה שבין יום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) לבין יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010) – ההפרש שבין מכפלת שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2010 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות, במדד השנתי לשנת 2011, לבין שיעור הניכוי;

(4) מי שפרש בתקופה שבין יום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) לבין יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011) – ההפרש שבין מכפלת שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2011 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות; ואולם לגבי מי שדורג ערב פרישתו בדירוג הרופאים ופרש בתקופה שעד יום כ"ט בתמוז התשע"א (31 ביולי 2011) – ההפרש שבין השיעור האמור לבין השיעור הניכוי ולגבי מוקבל נושא משרה שיפוטית – ההפרש שבין השיעור האמור לבין שיעור הניכוי.

(ו) על אף הוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ה), היה השיעור הכולל של כל התוספות המגיעות, לפי אותם סעיפים קטנים, לפורש שערב פרישתו היה מדורג בדירוג מרשימת הדירוגים הבסיסית ופרש משירות לפני יום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012), או לשאירו, נמוך מ-5%, ייתוסף לתוספת המגיעה לו לפי סעיף קטן (ה) בעד חודש ינואר 2012 ואילך שיעור ההפרש שבין 5% לבין השיעור הכולל כאמור; לעניין זה תובא בחשבון בשיעור הכולל האמור גם תוספת לקצבה שתניתן לפורש כאמור בעד התקופה שקדמה למועד פרישתו משירות, ככל שתיקבע לאחר מועד המעבר.

(ז) על אף הוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ו), תוספות לפי אותם סעיפים קטנים בעד קצבאות חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש דצמבר 2013 ישולמו באופן הבא (בסעיף זה – תוספות בשל 2012-ו):

(1) במועד תשלום קצבת חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש דצמבר 2012 - 1/3 מכל אחת מהתוספות;

(2) במועד תשלום קצבת חודש ינואר 2013 עד קצבת חודש דצמבר 2013 - 2/3 מכל אחת מהתוספות.

(3) ההפרשים שבין מלוא כל התוספות בעד קצבאות כאמור בפסקאות (1) ו-(2) לבין התוספת ששולמה במועד תשלום הקצבאות כאמור באותן פסקאות ישולמו בתשלומים במהלך השנים 2015 עד 2017, כך שבכל שנה ישולם 1/3 מההפרשים כאמור ובתוספת שיעור עליית מדד החודש שבו משולם כל תשלום כאמור לעומת מדד החודש שבעדו שולמה אותה תוספת.

(ח) מי שזכאי לתשלום תוספת מהתוספות כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה), יהיה זכאי גם לתוספות כמפורט להלן, לפי העניין (בסעיף זה – תוספות ההפרשים בשל 2008 עד 2011) -

(1) מי שזכאי לתוספת שחיקה כאמור בסעיף קטן (ב), תשלום לו תוספת בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש דצמבר 2011 בשיעור הקובע מתוספת השחיקה שהיתה משולמת לו בעד הקצבאות האמורות לפי סעיף קטן (ב), אילו הסעיף הקטן האמור היה חל לגבי אותן קצבאות, ויחולו לעניין זה השיעורים הקבועים לגבי קצבאות אלה בחלק א' שבתוספת השלישית;

(2) מי שזכאי לתוספת בשל המדד לשנת 2008 כאמור בסעיף קטן (ג), תשולם לו תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2009 עד קצבת חודש דצמבר 2011, בשיעור הקובע מהתוספת בשל המדד לשנת 2008 שהיתה משולמת לו בעד הקצבאות האמורות לפי סעיף קטן (ג), אילו הסעיף הקטן האמור היה חל לגבי אותן קצבאות;

(3) מי שזכאי לתוספת בשל הסכמי שכר כאמור בסעיף קטן (ד), תשולם לו תוספת בעד קצבת חודש דצמבר 2009 עד קצבת חודש דצמבר 2011 בשיעור הקובע מהתוספת בשל הסכמי שכר שהיתה משולמת לו בעד הקצבאות האמורות לפי סעיף קטן (ד), אילו הסעיף הקטן האמור היה חל לגבי אותן קצבאות;

(4) מי שזכאי לתוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011 כאמור בסעיף קטן (ה)(1) או (2), תשולם לו תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2010 עד קצבת חודש דצמבר 2010 בשיעור הקובע מהסכום כמפורט להלן, לפי העניין, ואולם לגבי מוקבל לנושא משרה שיפוטית יופחת מהתוספת האמורה, בעד קצבת חודש מרס 2010 עד קצבת חודש דצמבר 2010, סכום השווה ל- 0.61% מקצבת הבסיס:

(א) לגבי מי שפרש לפני יום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) - המדד השנתי לשנת 2009 כשהוא מוכפל בקצבת הבסיס;

(ב) לגבי מי שפרש בתקופה שמיום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) – שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות, כשהוא מוכפל בקצבת הבסיס ;

(5) מי שזכאי לתוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011 כאמור בסעיף קטן (ה)(1) עד (3) תשולם לו תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2011 עד קצבת חודש דצמבר 2011 בשיעור הקובע מהסכום כמפורט להלן, לפי העניין, ובלבד שהסכום כאמור הוא סכום חיובי, ואולם לגבי מי שדורג ערב פרישתו בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית או בדירוג הרופאים, לפי העניין, יופחת מהתוספת האמורה סכום השווה לשיעור הניכוי כשהוא מוכפל בקצבת הבסיס, ולגבי מוקבל לנושא משרה שיפוטית יופחת מהתוספת האמורה סכום השווה ל- 4.51% מקצבת הבסיס :

(א) לגבי מי שפרש לפני יום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) - המדד השנתי לשנת 2009 כשהוא מוכפל במדד השנתי לשנת 2010 ובקצבת הבסיס ;

(ב) לגבי מי שפרש בתקופה שמיום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) – שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות, כשהוא מוכפל במדד השנתי לשנת 2010 ובקצבת הבסיס ;

(ג) לגבי מי שפרש בתקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) עד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010) – שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2010 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות, כשהוא מוכפל בקצבת הבסיס.

(ט) תוספות ההפרשים בעד 2008 עד 2011 ישולמו בתשלומים כמפורט להלן -

(1) 50% מהתוספות כאמור ישולמו במהלך השנים 2012 עד 2016, כך שבכל שנה ישולם 20% מהתוספות כאמור ובתוספת שיעור עליית מדד החודש שבו שולם כל תשלום כאמור לעומת מדד חודש ינואר 2012.

(2) 55% התוספות כאמור ישולמו במהלך השנים 2012 עד 2021, כך שבכל שנה ישולם 10% מאותה יתרה.

(י) על אף האמור בסעיפים קטנים (ז) ו-(ט), נפטר זכאי לתוספות הפרשים בעד 2008 עד 2001 או תוספות הפרשים בעד 2012 ו-2013, יהיו זכאים יורשיו של אותו זכאי לקבלת סכום חד-פעמי בשל התוספות בעד התקופה שעד פטירתו של הזכאי שיהווון לפי משך התקופה שבעדה מגיעים אותן תוספות ולפי שיעור ריבית של 0.64% בעד תשלומים לו היה זכאי הנפטר לפי סעיף קטן (ו)(3) ו-(ח)(1) ולפי שיעור ריבית של 3.8% בעד תשלומים לו היה זכאי הנפטר לפי סעיף קטן (ח)(2).

דין תוספות לקצבה 66. (א) תוספת לקצבה המגיעה למי שפרש מהשירות או לשאירו לפי סעיף 6א, וכן תוספת לקצבה לפי חיקוק אחר, המגיעה במועד המעבר למי שפרש כאמור או לשאירו, יראו אותן כחלק מהקצבה לעניין סעיפים 20, 23(א)(2) ו-3(3), (ב) עד (ה), 23א, 27, 28, 29, 30(א), 31 עד 33, 54, 55, 61 ו-67, וכחלק מהקצבה בהגדרה "גמלה" שבסעיף 1 לעניין סעיפים 10(ב), 19, 32, 35, 42א, 43, 47, 53, 56 עד 60, 62, 63, 64 ו-65."

(ב) לעניין סעיף קטן (א) -

(1) תוספות הפרשים בעד 2008 עד 2011 ותוספות הפרשים בעד 2012 ו-2013 יראו אותן לעניין הסעיפים האמורים בסעיף קטן (א), למעט לעניין סעיפים 27 ו-29, כחלק מהקצבה שבעדה הן משולמות, באותו מועד שבו הן משולמות בפועל;

(2) תוספות הפרשים בעד 2012 ו-2013 יראו אותן לעניין סעיפים 27 ו-29 כחלק מהקצבה שבעדה הן משולמות, אף אם שולמו, כולן או חלקן, לפי הוראות סעיף זה, לאחר מועד תשלום הקצבה כאמור.

(3) תוספות הפרשים בשל 2008 עד 2011 יראו אותן לעניין חישוב הקצבה שלפיה מחושבים מענקים בהתאם לסעיפים 27 ו-29 ששולמו בין החודשים יולי 2008 עד דצמבר 2008, כחלק מאותה קצבה, אף אם היו אמורות להשתלם, כולן או חלקן, לפי הוראות סעיף זה, לאחר מועד תשלום הקצבה כאמור."

- | | | |
|----|---|----------------|
| 3. | בסעיף 10 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה". | תיקון סעיף 10 |
| 4. | בסעיף 12(2) לחוק העיקרי, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה". | תיקון סעיף 12 |
| 5. | בסעיף 12א לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא: | תיקון סעיף 12א |

"(ג) לעניין ההגדרה "המשכורת הקובעת" שבסעיף 5, ולעניין סעיפים 6 עד 6ב, יראו את מועד סיום השירות של מי שבחר בזכויות לגמלאות לפי סעיף זה, כמועד פרישתו מהשירות."

- תיקון סעיף 13 6. בסעיף 13 לחוק העיקרי, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה".
- תיקון סעיף 23א 7. בסעיף 23א(ג) לחוק העיקרי, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה".
- תיקון סעיף 31 8. בסעיף 31(ה) לחוק העיקרי, אחרי "תהא המשכורת הקובעת" יבוא "המשוקללת" ובסופו יבוא "בסעיף קטן זה –
"משכורת קובעת משוקללת" – כמפורט להלן, לפי העניין :

(1) לגבי מי שמגיעה לו תוספת לקצבה לפי סעיף 6א – המשכורת הקובעת, בתוספת הסכום המתקבל מהכפלת התוספות לקצבה ביחס שבין המשכורת הקובעת לבין הקצבה המגיעה למי שפרש כאמור או לשאירו ;

(2) לגבי מי שאינה מגיעה לו תוספת לקצבה לפי סעיף 6א – המשכורת הקובעת ;

"תוספות לקצבה" – התוספות לקצבה כאמור בסעיף 9ב המגיעות למי שפרש מהשירות או לשאירו."

- תיקון סעיף 33 9. בסעיף 33 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), בהגדרה "הכנסה מקופת הציבור", הסיפה החל במילים "או מקופה אחרת" – יימחקו ;

(2) בסעיף קטן (ב), בכל מקום, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה" ;

(3) בסעיף קטן (ה), במקום "בתעשיה ביטחונית ממשלתית או" יבוא "במשטרה, בשירות בתי הסוהר או" וההגדרה "תעשיה ביטחונית ממשלתית" – תימחק ;

(4) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא :

"(ו) בסעיף זה, "משכורת קובעת" – משכורת קובעת משוקללת כהגדרתה בסעיף 31(ה)."

- תיקון סעיף 34 10. בסעיף 34(ה)1 לחוק העיקרי, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה".

- תיקון סעיף 54 11. בסעיף 54 לחוק העיקרי -

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא -

"(א1) על אף הוראות סעיף קטן (א), תשלום בעד עדכון המשכורת הקובעת בשל חודש ינואר בכל שנה, כאמור בסעיף 6, ישולם לא יאוחר ממועד תשלום קצבת חודש פברואר של אותה שנה." ;

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה".

- תיקון התוספת 12. בתוספת לחוק העיקרי, בכותרת, במקום "תוספת" יבוא "תוספת ראשונה".
- הוספת תוספת 13. אחרי התוספת הראשונה לחוק העיקרי יבוא:
שניה ותוספת
שלישית

"תוספת שניה"

(סעיף 5, ההגדרה "רשימת הדירוגים הבסיסית")

- (1) הדירוג המינהלי ;
- (2) דירוג המח"ר ;
- (3) דירוג המהנדסים ;
- (4) דירוג ההנדסאים והטכנאים ;
- (5) דירוג המשפטנים (לרבות סניגורים ציבוריים ולמעט מי שמשכורתו הקובעת חושבה ערב מועד המעבר לפי שכר של נושאי משרה שיפוטית) ;
- (6) דירוג הרוקחים ;
- (7) דירוג הפיזיותרפיסטים ;
- (8) דירוג האחים והאחיות ;
- (9) דירוג טכנאי הרנטגן ;
- (10) דירוג צבא הגנה לישראל ייחודי ;
- (11) דירוג מחקר ופיתוח צבאי ;
- (12) דירוג הקצינים הטכניים.

תוספת שלישית

חלק א'

(סעיף 6א(ב))

שיעור תוספת השחיקה באחוזים מקצבת הבסיס

מועד פרישה	בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש מרס 2009	בעד קצבת חודש אפריל 2009 עד קצבת חודש מרס 2010	בעד קצבת חודש אפריל 2010 ואילך
עד יום ה' בטבת התשס"א (31 בדצמבר 2000)	5	9	12
מיום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001)	5	9	11
מיום י"ז בטבת התשס"ב (1 בינואר 2002) עד יום כ"ו בטבת התשס"ג (31 בדצמבר 2002)	5	9	10
מיום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) עד יום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003)	5	9	9
מיום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004)	5	8	8
מיום כ' בטבת התשס"ה (1 בינואר 2005) עד יום ל' בכסלו התשס"ו (31 בדצמבר 2005)	5	7	7
מיום א' בטבת התשס"ו (1 בינואר 2006) עד יום י' בטבת התשס"ז (31 בדצמבר 2006)	5	6	6
מיום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007) עד יום כ"ב בטבת התשס"ח (31 בדצמבר 2007)	5	5	5

חלק ב'

(סעיף 6א(ג))

מועד הפרישה	שיעור הניכוי מהמדד לשנת 2008 בנקודות האחוז
עד יום ה' בטבת התשס"א (31 בדצמבר 2000)	0.6

0.55	מיום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001)
0.5	מיום י"ז בטבת התשס"ב (1 בינואר 2002) עד יום כ"ו בטבת התשס"ג (31 בדצמבר 2002)
0.45	מיום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) עד יום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003)
0.4	מיום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004)
0.35	מיום כ' בטבת התשס"ה (1 בינואר 2005) עד יום ל' בכסלו התשס"ו (31 בדצמבר 2005)
0.3	מיום א' בטבת התשס"ו (1 בינואר 2006) עד יום י' בטבת התשס"ז (31 בדצמבר 2006)
0.25	מיום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007) עד יום כ"ב בטבת התשס"ח (31 בדצמבר 2007)

תחילה והוראת מעבר 14. תחילתו של חוק זה, כנוסחו בתיקון זה, ביום יום י"א בסיון התשע"ב (1 ביוני 2012), ואולם תשלום תוספת שחיקה, תוספת מדד בשל שנת 2008, תוספת בשל הסכמי שכר, ותוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011 בעד קצבת חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש יוני 2012, כאמור בסעיף 6א לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, יהיה לא יאוחר מהמועד שבו משולמת קצבת חודש אוגוסט 2012.